

«УТВЕРЖДАЮ»

Глава Новошешминского
муниципального района
Республики Татарстан
В.М. Козлов

от «14» февраля 2015 года

**Методические рекомендации
по предупреждению коррупционных правонарушений на муниципальной
службе, по выявлению и предотвращению конфликта интересов у лиц,
замещающих муниципальные должности, по предоставлению сведений о
расходах должностными лицами и осуществлению контроля за расходами**

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях недопущения муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, фактов коррупционных правонарушений, а также профилактики действий коррупционного характера в отношении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, при осуществлении ими должностных обязанностей.

**I. Предупреждение коррупционных правонарушений на муниципальной
службе**

Согласно статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Возможно выделить основные цели деятельности органов местного самоуправления в области предупреждения коррупции: устранение причин и условий, порождающих коррупцию; предупреждение непосредственно коррупционных правонарушений; содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о выявленных фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации. Комплекс мер по предупреждению коррупции в обязательном порядке включает в себя проведение экспертизы правовых актов и их проектов, осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими установленных законодательством ограничений и представлением сведений о

доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, доступ граждан к информации, мероприятия по совершенствованию организации деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по размещению заказов.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ предусмотрены следующие меры по предупреждению коррупции:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) рассмотрение в органах местного самоуправления не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- 4) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 5) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- 6) внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- 7) развитие институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

При создании системы мер предупреждения коррупции в органе местного самоуправления рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах:

Принцип	Суть
Принцип соответствия антикоррупционной политики органа	Обеспечение соответствия реализуемых в органе местного самоуправления антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации,

местного самоуправления действующему законодательству	заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и Республики Татарстан
Принцип личного примера руководства	Ключевая роль руководства органа местного самоуправления в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в развитии системы предупреждения и противодействия коррупции
Принцип вовлеченности	Информированность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур
Принцип ответственности и неотвратимости наказания	Неотвратимость наказания для муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей
Принцип открытости	Информирование общественности о принятых в органе местного самоуправления мерах по противодействию коррупции
Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга	Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением (в том числе общественного контроля)

II. Выявление и предотвращение конфликта интересов у лиц, замещающих муниципальные должности

Федеральным законом №273-ФЗ на лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, наложен ряд ограничений. Указанные лица не вправе:

1) замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм;

3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством

Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

4) быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

6) получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе;

7) получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью муниципального образования и передаются по акту в соответствующий муниципальный орган. Лицо, замещавшее должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

9) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

10) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

11) разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

При этом понятие конфликта интересов для лиц, замещающих муниципальные должности, не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Однако согласно пункту 6 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является унификация устанавливаемых для муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей.

В этой связи лицам, замещающим муниципальные должности, рекомендуется использовать в ходе исполнения служебных обязанностей нижеуказанные положения о предотвращении конфликта интересов у муниципальных служащих.

Согласно части 1 статьи 14.1. Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ), под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

При этом в соответствии с частью 2 обозначенной статьи под личной заинтересованностью муниципального служащего понимается возможность получения муниципальным служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для муниципального служащего, членов его семьи или лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 13 Федерального закона № 25-ФЗ¹, а также для граждан или организаций, с которыми муниципальный служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Следует также учитывать, что личная заинтересованность муниципального служащего может возникать и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например, друзья муниципального служащего, его родственников.

Необходимо понимать, что конфликт интересов и коррупция – это не одно и то же. Например, служащий, участвующий в процессе принятия решения, в котором у

¹Родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей.

него есть личная заинтересованность, может действовать справедливо и в рамках закона, что не подразумевает проявления коррупционных нарушений с его стороны. Однако, также верно, что в большинстве случаев коррупция возникает, когда предшествующий личный интерес оказывал ненадлежащее влияние на результат работы служащего.

Конфликты интересов можно разделить на:

- **реальные** (имеющийся факт влияния конфликта интересов приводит к ненадлежащему исполнению служащим должностных обязанностей),
- **мнимые** (ситуации, при которых существующий личный интерес служащего может быть рассмотрен другими лицами в целях оказания влияния на функции служащего, даже если фактически такое ненадлежащее влияние отсутствует или его не может быть вовсе, иначе говоря, ситуация, при которой законные действия служащего могут привести к подозрению в наличии у него конфликта интересов, даже несмотря на отсутствие такового),
- **потенциальные** (ситуация, при которой у служащего есть личные интересы, которые когда-нибудь в будущем могут привести к конфликту интересов).

Под указанные определения конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых муниципальный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей.

Учитывая разнообразие частных интересов муниципальных служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить ряд ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- получение подарков и услуг;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с муниципальной службы;
- явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

В основе организации работы по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе лежит обеспечение исполнения муниципальными служащими обязанностей, предусмотренных статьей 11 Федерального закона № 273-ФЗ. В частности, частью 2 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ установлена обязанность муниципального служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов.

Причем, непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Применение мер по предотвращению конфликта интересов может осуществляться по инициативе муниципального служащего и не связываться с его обязанностями, установленными законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции. Например, в связи с обращением муниципального служащего с ходатайством об установлении соответствующей комиссией, имеются ли или будут ли иметься в конкретной сложившейся или возможной ситуации признаки нарушения им требований об урегулировании конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликтов интересов.

III. Предоставление сведений о расходах должностными лицами и осуществление контроля за их расходами

Лица, замещающие (занимающие) должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона № 273-ФЗ (далее - должностные лица) обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - Федеральный закон № 230-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный закон № 230-ФЗ (часть 1 статьи 2) устанавливает контроль за расходами в том числе лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы, включенные в перечни установленные законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, а также за расходами супруг (супругов) и несовершеннолетних детей вышеуказанных лиц.

Непредставление должностными лицами или представление ими неполных или недостоверных сведений либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим освобождение указанных лиц от замещаемой должности (увольнение в установленном порядке с муниципальной службы)

Сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход

должностного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствам массовой информации с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите персональных данных.

Необходимо отметить, что с 1 января 2015 года вступает в силу Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460, устанавливающий единую форму справки для лиц, замещающих в том числе муниципальные должности и должности муниципальной службы. Органам местного самоуправления рекомендуется использовать при разработке соответственного муниципального нормативного правового акта размещенный на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан проект решения представительного органа муниципального образования об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в муниципальном образовании, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальном образовании, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Федеральный закон № 230-ФЗ предусматривает в качестве основания для принятия решения об осуществлении контроля за расходами должностного лица, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей достаточную информацию о том, что данным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки. Указанная информация в письменной форме может быть представлена в установленном порядке:

- 1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления, работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, Банка России, государственной корпорации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;
- 2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;
- 3) Общественной палатой Российской Федерации;
- 4) общероссийскими средствами массовой информации.

Информация анонимного характера не может служить основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами должностных лиц, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Контроль за расходами должностного лица, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей включает в себя истребование от данного лица сведений о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка, проверку достоверности и полноты представленных сведений.

**Помощник Главы
Новошешминского муниципального района
по вопросам противодействия коррупции**



В.В. Темников